



## MAKÓ VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL FROM THE MAYOR OF MAKÓ

### ELŐTERJESZTÉS-RENDELETTERVEZET

Ikt.sz.: 1/940-1/2014/I

Üi.: Dr. Pósa Zsuzsanna

**Tárgy:** A 2014. évi adóbevételek alakulása, felhasználásuk, a helyi adókról szóló rendelet felülvizsgálata

**Melléklet:** hatásvizsgálati lap, rendelettervezet

**Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete Jegyző**

MAKÓ

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (1) bekezdés h) pontja szerint: A helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között dönt a helyi adók fajtájáról és mértékéről.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdése alapján a települési önkormányzat képviselőtestülete rendeletével helyi adókat vezethet be.

Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete élve a jogszabályi felhatalmazással, a helyi adókról szóló 51/2011. (XII.15.) önkormányzati rendeletével helyi adók bevezetéséről határozott. Ezen adókból származó bevételek az önkormányzat stabil, kiszámítható bevételét képezik.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény határozza meg azon helyi közügyeket, helyi önkormányzati feladatokat, melyeket az önkormányzatoknak kell ellátniuk, melyen felül a helyi önkormányzat önként is vállalhat további feladatokat.

Ezen feladatok ellátásához az önkormányzat saját bevételre jogosult, mely az önkormányzati rendelettel bevezetett helyi adókból, valamint a - központi adónak minősülő - beszedett gépjárműadó 40 %-ából származik, mely az önkormányzat költségvetésének jelentős hányadát képezi. Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a értelmében az **adórendeletek kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.** Tehát ha az önkormányzat 2015. január 1-jén hatályba kívánja léptetni az adórendeletét módosító rendelkezéseit, akkor legkésőbb **2014. december 1. napjáig a helyben szokásos módon ki kell hirdetnie.**

Az előterjesztés mellékletét képező rendelettervezet a szálláshelyek tekintetében bevezetendő új – kedvezményes - építményadó mértéket, a telekadó fizetési kötelezettség teljessé tételét célzó módosítást, valamint az ezzel összefüggő értelmező rendelkezéseket tartalmaz.

#### **Adóbevételek alakulása, 2014. évi felhasználásuk**

Makó városban az előírt helyi adókból november elejéig **1200,1 millió forint**, gépjárműadóból **142,4 millió forint** került befizetésre, melynek csupán **40 %-a**, azaz **56,9 millió forint** képez helyi bevételt, 60%-a központi költségvetés bevétele.

Összesen tehát **1257 millió forint** helyi bevétel került átutalásra a helyi költségvetés részére, amellyel teljesült az éves helyesbített előírás. A fennálló hátralékok behajtása érdekében az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII törvény, és a bírósági végrehajtásról szóló 1994. évi LIII. törvény által biztosított végrehajtási cselekményeket alkalmazunk.

Ennek keretében **2014. évben** bankszámlák elleni **inkasszót 128** esetben alkalmaztunk, így **8,6 millió forint** került beszedésre. Ezen kívül **99 jövedelem letiltást, 320 gépjárműfoglalást**

kezdeményeztünk. Adóhatóság a végrehajtási cselekmények során **1** esetben **ingóárverést folytatott le**, mely **3,062 millió forint** adóhátralék került behajtásra.

Magánszemély, és nem magánszemély adózók egyaránt élnek a jogszabály adta fizetési könnyítés - részletfizetés, fizetési halasztás - engedélyezése iránti kérelem lehetőségével. Ezen kérelmeket adózók annak érdekében nyújtják be, hogy likviditási, gazdasági, anyagi problémáik ellenére eleget tudjanak tenni adófizetési kötelezettségüknek. Adóhatóság a benyújtott kérelmeket méltányossági, és mérlegelési jogkörében eljárva bírálja el, mely eredményeként részletfizetést 73 esetben 66,3 millió forint, fizetési halasztást 25 esetben 8,3 millió forint adóra engedélyezett. Magánszemélyek esetében a törvény lehetővé teszi az adómérséklést, mely esetében lehetséges az adó, pótlék, bírság méltányosságból történő törlése, amennyiben ezek megfizetése az adózó és vele élő hozzátartozója megélhetését súlyosan veszélyezteti. A méltányossági eljárások során -a lefolytatott környezettanulmány tapasztalatai, és adózó által rendelkezésre bocsátott adatok alapján- 96 esetben hoztunk döntést, mellyel 4,6 millió forint összegben került törlésre adótartozás.

Az adóbevételek növelése, valamint az adóztatás teljes körűvé tétele érdekében folyamatos ellenőrzéseket végzünk. Az **ellenőrzések eredményeképpen** ebben az évben **5,8 millió forint** többletbevétel realizálódott.

Az adóztatási feladatokon kívül egyéb adóigazgatási feladatokat is el kell látnunk. Különösen nagy többletterhet jelent az **adók módjára behajtandó köztartozások nyilvántartása, behajtása**. A nagy tételszámú szennyvízcsatorna hátralékok, mezőéri járulékok, hulladékszállítási díj, közigazgatási bírság hátralékok folyamatos feladatot rónak a munkatársakra. Összesen mintegy **100 kimutató szervtől különböző jogcímenen kezelünk** ilyen **tartozásokat**, melyek behajtása után a befizetett összeg 100%-át kell utalnunk a kimutató szervnek. A befizetett közigazgatási bírság 40%-ban képez helyi bevételt, melyből 2014. évben a 100 közigazgatási bírság esetében 430.000,- forint bevétel realizálódott.

A hagyatéki eljárásokhoz, végrehajtási eljárásokhoz, egyéb hivatalos megkeresésekhez, továbbá a vagyoncsoport ügyeihez **379 esetben végeztünk ingatlan értékelést**, a helyszíni szemle eredményeként **adó-, és értékbizonyítvány kiállítását**. Emellett adóhatóság belföldi jogsegély keretein belül a rendelkezésére álló adatok alapján **103 adóigazolást**, és **188 vagyoni igazolást** adott ki.

Adóiroda feladatai körébe tartozik továbbá a **mezőéri járulékkal** kapcsolatos nyilvántartás vezetése, annak kivetése, és beszedése, valamint a hátralékok behajtása is. 2014. évben 3259 járulék fizetésére kötelezettnek került kiküldésre határozat, mellyel összesen **10,7 millió forint járulékfizetési kötelezettség került megállapításra**.

A helyi adókból befolyó bevétel felhasználásáról törvényi kötelezettségünk tájékoztatni Makó város lakosságát. Ezt közmeghallgatás keretében kell megtennünk.

2014. évben a helyi adókból befolyt bevételből önkormányzati beruházások, felújítások, támogatások valósultak meg, mintegy **920 millió forint összegben**.

Ennek keretében került megvalósításra a lámpával ellátott gyalogátkelőhely, és kialakításra a „Portékátár”, felújításra került a Kálvin utcai orvosi rendelő teteje, a Honvéd városrészi földes utak burkolatának szerkezete, a Maros parti út, és a polgármesteri hivatala udvarának útburkolata, a járdaalap finanszírozása.

Fentieken túl a Makói Mozi kialakítására, sportszervek, és egyházak működéséhez, a Pedagógus Nívódíjhoz, valamint a Holocaust emlékhely kialakítására átadott támogatások is ezen bevételekből valósultak meg.

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

Makó város illetékességi területén bevezetett helyi adók adónemenkénti áttekintését, és azok vonatkozásában a rendeletmódosítást az alábbiak tartalmazzák:

### **Építményadó**

Makó város illetékességi területén 2004. évben került bevezetésre az építményadó, melyet a vállalkozási célt szolgáló épületek után kell fizetni. Az építményadó mértékének **felső határa 1.821,- Ft/m<sup>2</sup>/év**. A jelenleg érvényben lévő helyi rendelet szerint az adó felső mértéke kiemelt területen **980,- Ft/m<sup>2</sup>/év**, egyéb területen **550,- Ft/m<sup>2</sup>/év**. Mind a kiemelt, mind pedig az egyéb területen alacsonyabb adómértékkel adóznak a vállalkozás folytatásához szükséges kiegészítő helyiségek pl. raktár, szociális helyiség.

**Az építményadóban az éves előírás 173 millió forint, melyre november elejéig 155,5 millió forint érkezett.**

Az előterjesztésben új építményadó mérték kerül bevezetésre, mely az elmúlt évben lezajló változásokat követi. 2014. évben jelentősen megnőtt a szálláshelyek száma. Ezen épületek, épületrészek után a jelenleg hatályos adómértékek alapján kerül megállapításra a fizetendő építményadó, azonban a legtöbb ilyen típusú vállalkozásnak ez jelentős megterhelést jelent. Ezért a kizárólag szálláshely céljára hasznosításra kerülő épület, épületrész után új adómértékek kerülnek bevezetésre.

### **Telekadó**

Makó város illetékességi területén 1997. évtől került bevezetésre a telekadó fizetési kötelezettség. Az adó mértékének **felső határa 331.- Ft/m<sup>2</sup>/év**. A jelenleg hatályos helyi rendelet szerint a magánszemélyek főszabály szerint 1.- és 2.- Ft-ot, a vállalkozások 23-90.- Ft-ot fizetnek egy m<sup>2</sup> telek után.

**A telekadóban az éves előírás 90 millió forint, melyre november elejéig 91 millió forint bevétel érkezett.**

Az előterjesztésben szereplő rendeletmódosítás szerint a telekadó fizetésre kötelezett adózó adófizetési kötelezettsége életkorától függetlenül fennáll mindaddig, amíg az adó tárgyát képező telek vállalkozás céljára kerül hasznosításra.

### **Magánszemély kommunális adója**

Makó városban a magánszemély kommunális adója 1992. évtől került bevezetésre. Az adó mértékének **felső határa 28.145.- Ft/adótárgy/év**. Jelenleg hatályos önkormányzati rendelet szerint az adó mértéke házak, lakások után **11.200.- Ft/év**, egyéb épületek (garázsok, üdülők, tanyák, Lesiben lévő építmények) után **8.500.- Ft/év**. A hatályos rendelet értelmében a 65. életévüket betöltött tulajdonosok mentesülnek a kommunális adófizetési kötelezettség alól, melyet a korhatár betöltését követő évtől lehet igénybe venni.

**Kommunális adóban az éves előírás 103 millió forint, melyre eddig 90 millió forint bevétel érkezett.**

Az előterjesztésben szereplő rendeletmódosítás szerint a kommunális adó fizetésre kötelezett adózó adófizetési kötelezettsége életkorától függetlenül fennáll mindaddig, amíg az adó tárgyát képező építmény vállalkozás céljára kerül hasznosításra.

### **Helyi iparűzési adó**

Az iparűzési adót Makó illetékességi területén az állandó, vagy ideiglenes jellegű vállalkozási tevékenységet végző gazdasági társaságok, egyéni vállalkozók, őstermelők, a törvényi előírásnak megfelelően számított adóalap után fizetik. A helyi iparűzési adó mértéke állandó jellegű iparűzési tevékenység esetén az adóalap 2%-a, ideiglenes jellegű iparűzési tevékenység esetén 5.000.-Ft/naptári nap. Ebből az adónemből november elejéig **858 millió forint** érkezett.

Annak érdekében, hogy a vállalkozások számára megkönnyítsük az adóbevallás benyújtási kötelezettségük teljesítését, rendelkezésükre áll a honlapunkról letölthető nyomtatványkitöltő program. Ennek segítségével egyrészt egy excel program segítségével papír alapon, másrésztől elektronikusan, ügyfélkapun keresztül is lehetőségük van adókötelezettségeiknek –bejelentkezési, bevallás benyújtási- eleget tenni.

Az önkormányzati rendelet 2014. évben is lehetővé tette, hogy az iparűzési adót fizető vállalkozók a megfizetett helyi iparűzési adójuk 3%-át felajánlják a rendelet függelékében szereplő helyi sport, kulturális, oktatási szervezetek és a helyi egészségügyi civil szervezetek javára. Az ezen lehetőséggel élő vállalkozók eddig **27 szervezetet támogattak összesen 13,9 millió forint** összeggel.

### **Idegenforgalmi adó**

Az idegenforgalmi adót a szálláshelyet igénybevevő vendégek fizetik meg a szállás árában. A vállalkozó ezt a beszedett adót fizeti meg a havi bevallása alapján. Az adó mértékének **felső határa 496,-Ft/vendégéjszaka**. Makó városában ez a mérték 300.- Ft, melyből november elejéig **3 millió forint** adóbevétel származott.

### **Gépjárműadó**

A gépjárműadót személygépjárművek után teljesítmény és gyártási év szerint, míg tehergépjárművek

és pótkocsik után az önsúly és raksúly alapján számított súly szerint fizetik az adózók. A gépjárművek adóztatása a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII törvény szerint, okmányirodai adatszolgáltatás alapján történik.

A gépjárműadóban november elejéig 142,4 millió forint bevétel érkezett. A gépjárművek után fizetendő adó átengedett központi adó. 2014. évben a Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló 2013. évi CCXXX törvény értelmében a beszedett gépjárműadó csupán 40%-a marad önkormányzati bevétel, míg annak 60%-át a központi költségvetésnek el kell utalni. Ez idén **85,5 millió forint önkormányzati bevétel kiesést** eredményezett.

### **Egyéb bevételek**

A bevezetésre került helyi adóbevételeken túlmenően az önkormányzat bevételét képezi még a megállapított késedelmi pótlékra, kiszabott bírságra, valamint a talajterhelési díjra megfizetett összesen **2,6 millió forint**.

A rendelettervezet Makó város honlapján közzétételre került a társadalmi egyeztetés céljából, az észrevételek megtételére nyitva álló határidőben vélemény nem érkezett.

### **Tisztelt Képviselő-testület!**

Kérem a határozati javaslat és a mellékelt rendelettervezet elfogadását.

## **HATÁROZATI JAVASLAT**

Makó város Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalja és elfogadja a 2014. évi adóbevételek alakulásáról, felhasználásáról és a helyi adókról szóló rendelet felülvizsgálatáról szóló tájékoztatót. A képviselő testület célként határozza meg az előző évi hátralékok 10 %-os csökkentését.

### **Erről értesítést kap:**

- Makó város polgármestere
- Makó Város jegyzője
- Adóiroda
- Irattár

**Makó, 2014. november 21.**

**Farkas Éva Erzsébet  
polgármester**

**1. melléklet** „A 2014. évi adóbevételek alakulása, felhasználásuk, a helyi adókról szóló rendelet felülvizsgálata” tárgyú előterjesztéshez  
**ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP**  
(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

**A tervezett jogszabály várható következményei, különösen**

**I. társadalmi hatásai:** a tervezetnek társadalmi hatása nincs.

**II. gazdasági hatásai:** a tervezet eredményeként a szálláshelyeként funkcionáló építmények vonatkozásában új adómértékek kerülnek bevezetésre, ami a szálláshelyek számának növekedéséhez vezethet.

**III. költségvetési hatásai:** a tervezet eredményeként a költségvetés bevételei nem csökkennek.

**IV. környezeti következményei:** a tervezetnek környezeti következménye nincs.

**V. egészségi következményei:** a tervezetnek egészségi következménye nincs.

**VI. adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** a tervezetnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

**VII. megalkotásának szükségessége:** a szálláshelyek vonatkozásában új adómérték bevezetése, míg a telekadó, és kommunális adó fizetési kötelezettség egységessé tétele.

**VIII. a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** a hatályos önkormányzati rendelet értelmében a szálláshelyek magasabb adómértékű építményadót fizetnek, mely nagyobb terhet jelenthet az adózó számára, mely a szálláshelyek számának csökkenését eredményezheti, továbbá a telekadó, és kommunális adó egységessé tétele is elmaradna.

**IX. alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** a személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek az adóirodánál adottak.

Makó, 2014. november 18.

**Makó Város Önkormányzat Képviselő-testületének  
/2014(XI.) önkormányzati rendelete  
a helyi adókról szóló 51/2011. (XII.15.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Makó Város Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

A helyi adókról szóló 51/2011. (XII.15) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör.) 3. §-a a következő bekezdéssel egészül ki:

„(4) Az adó mértéke szálláshelyként üzemelő épületek, épületrészek után

a) az ingatlan-nyilvántartásban lakás, lakóház udvar megnevezéssel szereplő, 60 m<sup>2</sup> hasznos alapterületnél nem nagyobb épület esetén 325,-Ft/m<sup>2</sup>/év,

b) 60 m<sup>2</sup> hasznos alapterületnél nagyobb épület esetén 650,-Ft/m<sup>2</sup>/év.”

**2. §**

Az Ör. 7. § a.) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(Mentes a telekadó fizetési kötelezettség alól:)*

„a.) az a 65. életévét betöltött magánszemély, aki telek tulajdonjogával rendelkezik, kivéve, ha az vállalkozás céljára kerül hasznosításra, továbbá”

**3. §**

Az Ör. 9. § a.) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(Mentes a magánszemélyek kommunális adó fizetési kötelezettsége alól:)*

„a) a 65. életévét betöltött magánszemély, aki lakás, valamint hozzátartozó garázs tulajdonjogával rendelkezik, kivéve ha azt nem kizárólag lakás, garázs céljára használja. Ezen mentesség csak a lakáshoz tartozó egy garázs után vehető igénybe.”

**4. §**

Ez a rendelet 2015. január 1. napján lép hatályba.

**Farkas Éva Erzsébet s. k.**

**polgármester**

**Dr. Bánfi Margit s. k.**

**jegyző**